

ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

PRIORITY TASKS AND IMPROVEMENT OF STATE REGULATION AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

Марина Владимировна Панько

Ужгородский учебный центр КНТЕУ г. Ужгород, Украина

Annotation

Determination of the term «region» is given. The major tasks which are to decide in the process of the state adjusting of economic development of regions are certain. In the article the operating mechanisms of government control of economy are examined at regional level in Ukraine and abroad, the list of levers of government control of direct influence introductions of economic mechanism of providing of guard of natural environment of recreation territories of region is extended, and also indirect influence through the informative providing.

Keywords: Economic policy, instruments, mechanism, mechanical growth, regional consequences, development of region, structural complication, state management, regions.

Аннотация

Дано определение «регион». Определенно важнейшие задания, которые должны решаться в процессе государственной регуляции экономического развития регионов. В статье рассматриваются действующие механизмы государственного регулирования экономики на региональном уровне в Украине и за рубежом, расширен перечень рычагов государственного регулирования прямого влияния введением экономического механизма охраны природной среды рекреационных территорий региона, а также непрямого влияния через информационное обеспечение.

Ключевые слова: Экономическая политика, инструменты, механизм, механический рост, региональные последствия, развитие региона, структурное осложнение государственное регулирование, регионы.

ВВЕДЕНИЕ

Государственное регулирование экономики в Украине является необходимым условием обеспечения социально-экономического развития. Мировой опыт свидетельствует о повышении роли государства в функционировании национальной экономики стран, особенно в период преодоления кризисных явлений. Именно государство выступает гарантом обеспечения существования свободы конкуренции и развития рыночных отношений.

Закономерности функционирования рыночного механизма вызывают ряд негативных внешних эффектов, которые прежде всего разрушают сам рыночный механизм и конкурентную среду. Преодоление

данных последствий возможно только путем вмешательства извне, которое может осуществлять государство. Следовательно, рынок не может выступать единственным эффективным механизмом регулирования экономических процессов. Логичное соединение рыночного и государственного регулирования в современном мире является основой стабильного социально – экономического развития.

ИЗЛОЖЕНИЕ

В современных условиях основными составляющими механизма регулирования экономики являются рыночное регулирование, предусматривающее функционирование механизма свободной конкуренции, и государственное регулирование эконо-

мики. Соответственно основной системой регулирования социально - экономических процессов в современных условиях является смешанная система регулирования, совмещающая эти два компонента.

Государственное регулирование экономики – это система методов для осуществления поддерживающей, компенсационной и регулирующей деятельности государства, направленной на создание условий эффективного функционирования рынка и решений сложных социально-экономических проблем национальной экономики. Государственная региональная экономическая политика имеет такие основные задачи:

- 1) структурная перестройка производительных сил регионов;
- 2) улучшение территориальных пропорций в стране;
- 3) совершенствование способов разгосударствления и приватизации имущества, направлений земельной реформы;
- 4) развитие предпринимательства;
- 5) постепенное выравнивание существующих различий в уровнях социально-экономического развития отдельных регионов с учётом их природно-ресурсных и экономических особенностей;
- 6) обеспечение мер, направленных на поддержку внутрирегиональной и межрегиональной сбалансированности социально-экономического развития и улучшения экологического состояния регионов.

Таким образом, предметом Государственной региональной экономической политики является распределение власти между центром и регионами; практическая деятельность государства в регионах.

В соответствии с разнообразными процессами, которые происходят в регионах, выделяются такие составные части Государственной региональной экономической политики:

- 1) экономическая;
- 2) социальная;
- 3) экологическая;
- 4) научно-техническая;
- 5) демографическая;
- 6) гуманитарная;
- 7) национальная;
- 8) внешнеэкономическая;

9) управленческая политика.

Для каждой из них государство устанавливает цели, задачи, приоритеты в региональном аспекте, то есть определяет права, сферы, ресурсы и методы работы регионов.

Все инструменты государственной экономической политики, которые так или иначе влияют на региональное развитие, можно разделить на две составляющие. Первая - собственно государственное регулирование территориального развития, то есть та составляющая государственной экономической политики, единственной или основной целью которой является влияние на социально-экономическое развитие регионов. Все другие цели, даже если они и существуют, носят второстепенный характер. Остальные механизмы влияния государственной экономической политики на региональное развитие относятся к так называемым «региональным последствиям внерегиональных решений».

В этом случае речь идет о влиянии на региональное развитие мер государственной экономической политики.

Украина избрала своим стратегическим курсом интеграцию в структуры Европейского Союза. Для реализации этой цели необходимо выполнить ряд условий, одно из самых главных - активный региональный развитие. Об этом говорится в Декларации по регионализму, принятая Ассамблеей Европейских регионов 1996[2] В документе, в частности, отмечено, что регионы должны взять на себя ответственность в таких областях, как экономика, культура и туризм. Это положение знало шло дальнейшее развитие и в Европейской хартии о местном самоуправлении [5]. Таким образом, разработка и внедрение в Украине действенной региональной политики приблизит наше государство к эффективному сообществу с развитыми странами мира.

Укрепление рыночных отношений в Украине происходит путем формирования и развития смешанной экономики, где взаимодействуют рыночное и государственное регулирование, в том числе на региональном уровне. От эффективности государственного регулирования развития различных сфер экономики, как на общегосударственном, так и на региональном уровне.

нях, зависит скорость ее трансформации к стандартам ЕС. При таких условиях все большее значение приобретает научное обоснование формирования благоприятного финансово-экономического, правового и информационной среды в регионах Украины, устранение на основе государственного регулирования наиболее существенных недостатков наблюдающихся в украинской действительности. Все это предопределяет насущную необходимость дальнейшей разработки и совершенствования механизмов государственного регулирования и организационного обеспечения развития экономики на региональном уровне.

Теоретические и методологические основы такой сложной сферы деятельности, как управление региональным развитием на сегодня достаточно широко представлены в научных трудах многих специалистов в области регионалистики, среди которых: А.И. Амоша, Г.В. Балабанов, С.И. Бандур, П.Ю. Беленький, П.Т. Бубенко, О.С.Варналий, З.В. Герасимчук, А.П. Голиков, Г.К. Губерная, Б.М. Данилишин, В.В. Дорофиев, И.В. Заблодский, Л.М. Зайцева, Т.А. Заяц, Ю.М. Ипатов, Б.Т. Клияненко, С.А. Мельник, К.М. Миски, И.Р. Михасюк, Н.А. Микула, А.А. Монаенко, Ю.В. Наврузов, А.Ф. Новикова, Ю.В. Орловская, С.А. Романюк, С.М.Серегин, В.К. Симоненко, Ю.И. Стадницкий, Д.М. Стеченко, Г.Ф. Столбов и других известных ученых.

Региональная экономика является экономикой оптимального хозяйства на территории региона. В специальной литературе ученые иногда считают возможным применение термина "регион" лишь для обозначения территорий, выделенных по определенному принципу. Так, в монографии, посвященной региональным аспектам инновационного развития, Б.И.Адамов отмечает следующее: «Представление о регионе возникает тогда, когда на определенной территории создаются и реализуются программы любой конкретной деятельности, имеющей целью формирование любых специфических характеристик жизни на этой территории» [1, с. 26-27].

Цель региональной экономики заключается в обеспечении устойчивого равно-

весия в природе, в сфере производства, на рынке факторов производства, на рынке благ и услуг с устойчивым ростом жизненного уровня населения.

Под экономическим регионом большинством исследователей понимается целостная территория страны со своей специализацией, структурой производства и внутренних связей [5, с. 120].

В научной литературе регион рассматривается как:

1) административно-хозяйственная единица (территория), а именно: район, область, край, округ;

2) экономико-географическое образование, то есть часть территории страны с однородными природными условиями и специфической направленностью развития производительных сил;

3) группа соседних государств с общими историческими традициями и взаимосвязанной экономикой [4, с. 89].

Одним из определений термина «регион» является следующее: регион - это область, район, территория, часть страны, отличающиеся совокупностью естественных или таких, которые исторически сложились, экономико-географических условий и национального состава населения. Исходя из этого определения, термины "регион", "район", "территория" мы используем как синонимы (разные типы регионов рассматриваются ниже, в разделе по теориям регионального роста).

Среди рассмотренных подходов именно системный подход является наиболее близким к целям нашего исследования. Он позволяет рассматривать регион как открытую систему, а также процессный подход, с помощью которого появляется возможность проанализировать входы и выходы системы, а следовательно, и прогнозировать ее поведение.

С.А.Романюк в основательной работы по региональной политики в Украине отмечает, что в ней "под регионом - понимается самая административно-территориальная единица субнационального уровня, которая имеет выборную власть, юридическую независимость и собственный бюджет". При этом он также отмечает конкретный перечень территорий, подпадаю-

щих под это определение, во избежание возможного разночтения [9, с. 67].

Региональная политика - это совокупность целей, задач, принципов и методов, используемых в управлении развитием регионов. Как основные цели региональной политики можно назвать обеспечения баланса государственных и региональных интересов, создания равных возможностей всему населению, уменьшение различий в уровне жизни [8, с. 23].

Основными субъектами проведения региональной политики являются центральные и местные органы государственного управления.

Государство призвано способствовать поддержанию экономической, социальной и политической стабильности в каждом регионе, обеспечению их эффективного взаимодействия, сочетанию конкретных подходов к решению проблем отдельных регионов в единстве с общими принципами функционирования рынка на всей территории. Основные параметры регионального развития задаются центром в виде законодательных и нормативных актов. Это касается порядка и механизма приватизации, ценообразования, налоговой политики и т.д. Центр производит единую научно-техническую политику, которая должна быть основным фактором стабилизации экономики в регионах, способствовать формированию интеллектуального и кадрового потенциала, особенно в сфере фундаментальной науки [4, 8, с. 33].

На государственном уровне формируется общенациональная единая концепция развития и размещения производительных сил с соответствующей схемой межрегионального разделения труда, определяется приоритетность развития отдельных регионов, регулируются организация производства в проблемных регионах, межрегиональные экономические связи, реализуются крупномасштабные программы.

Одной из задач региональной политики является формирование института местного самоуправления. Местные органы власти несут ответственность за сохранение, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и, исходя из особенно-

стей природных условий на своей территории, разрабатывают и осуществляют местную политику природопользования.

Важной задачей региональной политики является обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем. Местным органам власти при этом отводится важная роль в организационно-правовом оформлении рыночного механизма. Они разрабатывают программы приватизации объектов, находящихся на их территории и находящихся в их собственности, регистрируют открытие новых предприятий, осуществляющих регулирование и стимулирование развития малого предпринимательства.

Система мероприятий по проведению целенаправленной региональной политики, разработанная западными учеными-регионалистами, включает также политику антистимулом и запретительных мер. В странах ЕС с 1960-х гг. проводится скоординированная региональная политика. В рамках этой организации созданы такие структуры, как Европейский фонд регионального развития, Европейский инвестиционный фонд.

Региональное развитие, по моему мнению, является режимом функционирования региональной системы, ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченного устойчивым, сбалансированным многофакторным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории.

В научной литературе термин «развитие» часто употребляется в таких сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики, развитие региона, города. В каждом случае под развитием обычно понимается любая прогрессивная изменение, прежде всего, в экономической сфере. При этом изменение может быть количественной, т.е. приводит к экономическому росту, или качественной - обеспечивает структурные изменения содержания развития или приобретения экономической системой новых характеристик. Вместе с экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более то-

го, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями при оценке уровня развития любого региона.

Региональным называют развитие, характеризующееся тем или иным соотношением региональных показателей. Существуют три типа регионального развития: ассиметричный, гармоничный и нейтральный [8, с. 142].

Ассиметричный (дисгармоничный) тип (характер) регионального развития является таким типом, при котором регионы, имеющие относительное преимущество по тем или иным показателем в начале периода, в дальнейшем его наращивают, а регионы, имеющие относительное отставание, его усугубляют.

Гармоничный (симметричный) тип регионального развития предусматривает сокращение разрыва в уровне региональных показателей.

Нейтральный тип развития - это такой тип, при котором соотношение в уровне региональных показателей в течение периода остается неизменным.

В современных условиях к важнейшим задач, которые должны решаться в процессе государственного регулирования экономического развития регионов, на наш взгляд, следует отнести:

- Укрепление социально-экономических основ государства, сохранение ее целостности путем обеспечения социально-экономической интеграции территорий, укрепления единого социального и экономического пространства;

- Сглаживание начальных различий в уровнях экономического и социального развития регионов, обеспечение достойного уровня и качества жизни населения;

- Создание действенного социально-экономического механизма государственных отношений, способного обеспечить функционирование национальной экономики как единого целого через сочетание интересов государства и его региональных составляющих;

- Формирование многоукладной экономики на основе равноправного развития разных форм собственности, социальной и рыночной инфраструктуры.

Государственная региональная политика является неотъемлемой составляющей политики государства, направленной на организацию страны в целом в соответствии с принятой государственной стратегией страны.

Региональной политике отводится ведущая роль в обеспечении интеграции территорий. Итак, региональной политикой можно считать такую систему действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов отношении самих себя и государства адекватными методами и способами.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Позитивная направленность свидетельствует о прогрессивном развитии, негативная направленность, наоборот, является свидетельством регресса или деградации. Другими словами, природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей. Таким образом, развитие региона является многомерным и многоаспектным процессом. Развитие региона обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей. Даже если речь идет только об экономическом развитии, он обычно рассматривается совместно с социальным и включает: рост производства и доходов; изменения в институциональной, социальной и административной структурах общества; изменения в общественном сознании; изменения в традициях и привычках.

Такое понимание регионального развития принципиально отличает его от процессов механического роста или структурных осложнений. Например, нельзя отнести к региональному развитию насыщения территории промышленными объектами без соответствующих изменений в социально-экономической политике инфраструктуры.

В соответствии с целями развития регионов строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которыми измеряются эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях

развития, международные организации оценивают уровень развития стран и регионов по некоторым универсальными интегральными показателями. Одним из таких показателей является индекс развития человека, разработанный в рамках Программы развития ООН. При этом для расчета используются три показателя экономического развития: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения), доход на душу населения с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

Вместе с интегральными показателями, одним из которых является индекс развития человека, используются и отдельные показатели развития регионов: национальный доход на душу населения; уровень потребления отдельных материальных благ; уровень дифференциации доходов; продолжительность жизни; уровень физического здоровья; уровень образования; уровень счастья населения.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, описывающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения: валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, реальный валовой национальный продукт на душу населения, темпы роста этих показателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Региональная экономическая политика — часть широкомасштабной политики государства относительно развития регионов — является составляющей национальной стратегии социально-экономического развития Украины, тесно связанной с осуществлением административной реформы и благоустройством административно-территориального устройства, которое совмещает экономические, социальные и экологические аспекты экономической основы государства.

Ее стратегическая цель — совместить интересы государства и отдельных регионов, решить проблемы территориального уклада, передать необходимые функции и

направить ресурсы на региональный уровень, создать благоприятные условия для расширения экономических возможностей и обеспечения стабильности развития каждого территориального звена хозяйственной системы. Реализуется региональная политика путем осуществления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления системы мероприятий для обеспечения эффективного комплексного управления экономическим и социальным развитием Украины и ее регионов

На сегодня основной целью экономического развития большинства стран и их регионов является улучшение качества жизни населения. Как цели социально-экономического развития региона используются: увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранение, уменьшение уровня бедности, оздоровления окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни.

Государственное регулирование развития экономики должно осуществляться на всех уровнях управления - региональном, межрегиональном, местном. Во взаимодействии «государственное регулирование - рынок» первичной звеном является рынок, а государственное регулирование является инструментом, который обеспечивает общие условия его существования, выравнивает стартовые условия его субъектов и устраняет, по возможности, негативные проявления рыночной стихии. Специфика регионов определяет возможность использования в каждом конкретном случае для регулирования развития экономики определенного набора методов, рычагов и стимулов, обусловленных на государственном уровне, но ответственность за формирование и эффективное их использование возлагается на региональные органы власти.

ЛИТЕРАТУРА

- [1]. Адамов Б.И. Организационно-экономические основы управления развитием городов: [Монография] / Б. И. Адамов. - М.: Грот, 1998. - 215с.
- [2]. Декларация о регионализме в Европе Ассамблеи Европейских регионов от 4.12.1996.

- [3]. Государственная стратегия регионального развития на период до 2015 года [Электронный ресурс]: Утверждена Постановлением Кабинета Министров Украины от 21 июля 2006 N 1001. - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1001-2006>
- [4]. Государственное управление в Украине: научные, правовые, кадровые и организационные основы: Учеб. пособ. / Под общ. править Н.Р. Нижник, В.М. Олуйко. - М.: Изд-во Нац. ун-та "Львовская политехника", 2002. - 352 с.
- [5]. Европейская хартия о местном самоуправлении // Медиополис. - № 1-2. - 1996. - С.56-59.
- [6]. Колосюка А.А. Особенности региональной политики Украины в современных условиях / А.А. Колосюка // Государство и регионы. Серия: Государственное управление. - 2008. - № 4. - С. 141-143.
- [7]. Павлов В.И. Концептуальные основы управления устойчивым ростом с родственными развитием / В.И. Павлов, Н.В. Павлиха // Вестник экономической науки Украины. Научный журнал. - Донецк: ООО «Юго-Восток, Лтд», 2007. - № 1 (11) - С. 119 - 124.
- [8]. Политика регионального развития в Украине: особенности и приоритеты. Аналитический доклад / Под ред. З. Варналия. - К., 2005. - 62 с.
- [9]. Романюк С.А. Политика регионального развития в Украине: современное состояние и новые возможности: Региональные исследования: [Монография] / С.А. Романюк. - М.: Изд-во УАГУ, 2001. - 112 с.